





ДУМА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
телефон/ факс (3466) 24-21-42, электронная почта: duma@n-vartovsk.ru

 № 

Председателю Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры
Председателю
Координационного совета
Б.С. Хохрякову

Уважаемый Борис Сергеевич!

В ответ на письмо от 30.11.2020 №2538, а также в соответствии с пунктом 2 решения четырнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва направляем в Ваш адрес информацию о вопросах, возникающих при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также предложения о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 декабря 2019 года № 89-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев".

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Принятым Законом ХМАО – Югры № 89-оз от 10.12.2019г. органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного

округа - Югры наделены отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Для осуществления, переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия бюджетам соответствующих муниципальных образований из бюджета автономного округа предоставляются субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период, методика расчёта которых указана в ст. 4 вышеуказанного окружного закона.

Рассматривая данный вопрос с точки зрения финансового обеспечения, переданного отдельного государственного полномочия, следует вывод, о недостаточности выделяемых субвенций исходя из параметра – «количество животных без владельцев на территории городского округа, подлежащих отлову и содержанию». Так, в согласно пункта 2 ст. 4 Закона, объем субвенций, предоставляемых бюджету городского округа для осуществления переданного отдельного государственного полномочия, должен составлять 100% всех затрат.

Вместе с тем, исходя из показателей итогов бюджета города Нижневартовска за прошедший 2019 год, (да и за прошедшие 2016-2018 годы), общий объем субвенций составил только 9,3 %(???) от затрат, осуществляемых из местного бюджета. Данный факт подтверждается в анализе финансовых ресурсов муниципальной программы «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2018-2025 годы и на период до 2030 года" за 2019 год, рассмотренный на заседании ПДК в марте текущего года. Так, подразделом программы «Защита населения от болезней, общих для человека и животных», в который включены мероприятия по реализации переданного государственного полномочия, целевые расходы из бюджета города составили 14508,98 тыс. рублей, а из бюджета округа всего 1355 тыс. рублей. Также следует отметить ежегодный прирост противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, которые за 2019 год составили 1 196 ед., при плановом показателе 1 100 ед.

В 2020 году администрацией города Нижневартовска заключен муниципальный контракт "На оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев " на общую сумму 20 178 900 руб. (в том числе 5 006 900 руб. - окружная субвенция).

Таким образом, финансовое обеспечение за счет субвенции Ханты-Мансийского автономного округа – Югры составляет 24,81%, которого недостаточно для реализации отдельного государственного полномочия.

Констатируя вышеуказанное, для исключения недофинсирования затрат на

исполнение госполномочий, предлагаем внести изменения в статью 4 «Методика расчета объема субвенций для осуществления, переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия и показатели (критерии) распределения общего объема указанных субвенций между муниципальными образованиями», в частности:

1. В пунктах 2, 3, 4 статьи 4 внести изменения в части определения формулировки показателей: « $K_{гор}$ »; « K_p »; « K_n » - количество животных без владельцев, подлежащих отлову и содержанию, соответствующие фактическим статистическим данным предыдущего года, либо средним показателям отловленных животных в городском муниципальном округе (районе, поселении) за последние 5 лет;

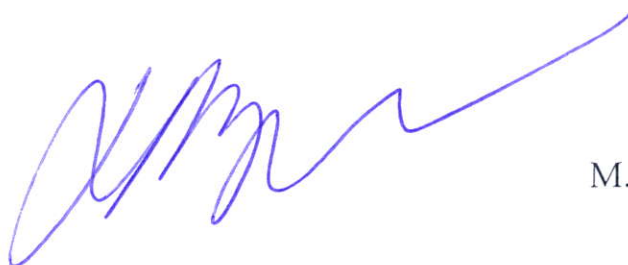
2. В пунктах 2, 3, статьи 4, внести изменения в части: «расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с одним животным без владельца, утверждаемые ежегодно уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, должны быть не менее фактических показателей затрат на одного животного, исходя из анализа результатов деятельности органов местного самоуправления по итогам исполнения переданных полномочий; указанные расходы должны учитывать средства на содержание животных в приютах до наступления естественной смерти или до момента передачи таких животных новым владельцам.

3. Третий абзац пункта 2 статьи 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 №89-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" изложить в следующей редакции "U1-5 - расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с одним животным без владельца, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Закона, определяются методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и утверждаются ежегодно уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (далее также - уполномоченный орган)".

Сложившаяся практика возврата животных по схеме «отлов – стерилизация – вакцинация - возврат в среду», в настоящее время создает негативный общественный резонанс, что следует из многочисленных обращений к депутатам, высказываний жителей в соцсетях сети Интернет. Даже выпущенные по закону животные с бирками, могут проявить агрессию от

голода и холода, что неоднократно подтверждалось конкретными фактами. Существующий в городе Нижневартовске единственный частный приют (работающий в рамках исполнения муниципального контракта и отвечающий необходимым требованиям), не обеспечивает даже временное содержание на период стерилизации и вакцинации всех бродячих животных, которых по предварительным оценкам составляет более 10-ти тысяч. Создание муниципальных или государственных приютов на территории округа, отвечающих положениям Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными", постановлению Правительства ХМАО-Югры от 10 апреля 2020 года N 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и нормах содержания животных в них», на наш взгляд существенно бы повлияло на данную ситуацию с регулированием численности бездомных животных . В связи с этим, предлагаем в Законе № 89-оз от 10.12.2019г., установить критерии необходимости создания (строительства) приютов и соответствующих государственных и (или) муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по содержанию животных.

Председатель Думы
города Нижневартовска



М.В. Клец